

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS POLITIKOS GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SUTIKIMO
REORGANIZUOTI EUROPOS TEISĖS DEPARTAMENTĄ PRIE LIETUVOS
RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJOS“ PROJEKTO (toliau – Projektas)
(TAP-19-19(2); TAIS NR. 19-82(2))**

2019-02-13 Nr. NV-423

Vilnius

Projekto rengėja: Teisingumo ministerija.

Projekto tikslas: duoti Vyriausybės sutikimą jungimo būdu reorganizuoti Europos teisės departamentą prie Teisingumo ministerijos (toliau – ETD) prijungiant jį prie Teisingumo ministerijos (toliau – TM).

Dabartinė situacija: Šiuo metu ETD nustatytas didžiausias leistinas pareigybių skaičius – 17 pareigybių, - neatitinka Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių 15 punkte numatyto siekio, kad viešojo sektoriaus įstaigų sistemoje nebūtų biudžetinių įstaigų, turinčių patvirtintą mažesnę nei 20 valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičių. Taip pat pažymėtina, kad ETD administracijos struktūroje yra 7 vadovaujančios pareigybės: įstaigos vadovas, du vadovo pavaduotojai ir 4 skyrių vedėjai. Santykis tarp vadovaujančių darbuotojų ir kitas funkcijas atliekančių darbuotojų (pagal pareigybių skaičių) yra 1:2. Tai neatitinka minėtų gairių 29.1, 29.2 papunkčių, kurie numato 1 vadovo pavaduotojo pareigybę, kai įstaigos pareigybių skaičius neviršija 100, taip pat, kad vienai vadovaujančiai pareigybei turėtų tekti ne mažiau kaip 5,5 kitų darbuotojų pareigybės (ETD tenka 2 pareigybės).

Taip pat pažymėtina, kad ETD vykdomos funkcijos, iš esmės yra giminingos TM funkcijoms. Įvertinus ir tai, kad ETD veikia teisingumo ministrui pavestose valdymo srityse (nacionalinės teisinės sistemos plėtra; tarptautinis teisinis bendradarbiavimas ir atstovavimo Lietuvos Respublikos interesams tarptautiniuose teismuose koordinavimas (užtikrinimas)), Europos teisės departamento funkcijos galėtų būti perduodamos vykdyti TM.

Projekto esmė: Prijungus ETD prie TM bus sumažintas TM pavaldžių biudžetinių įstaigų skaičius, optimizuota biudžetinių įstaigų veikla, racionaliau naudojami materialiniai, finansiniai ir žmogiškieji ištekliai.

Numatoma nauda:

1. sutelkus Europos Sąjungos (toliau – ES) teisės perkėlimo ir įgyvendinimo koordinavimo funkciją TM, bus užtikrinta, kad ES teisės perkėlimas būtų suderinamas su nacionalinės teisės sistemos plėtros interesais. Be to, bus išvengta ydingos situacijos, kai įstaiga prie ministerijos koordinuoja ministerijų veiklą;

2. ES teisė nebus vertinama atsietai nuo nacionalinės teisės, o atitikties ES teisei vertinimas nebus dirbtinai atskiriamas nuo atitikties asmens teisėms ir laisvėms (kurias numato ir nacionalinė, ir ES ir tarptautinė teisė) vertinimo. Tai padės užtikrinti darnią nacionalinės teisės sistemos plėtrą. Tai taip pat leis užtikrinti nuoseklų teisėkūros procesą ir leisti išvengti situacijų, kai įstatymų leidžiamosios institucijos tiesiogiai kreipiasi į vieną iš vykdomosios valdžios institucijų (ETD), prašydamos pateikti išvadą (nuomonę) dėl parengto įstatymo projekto. Ši institucija, būdama vykdomosios valdžios dalis, nederindama išvados (nuomonės) su vykdomosios valdžios institucija (Vyriausybe), tiesiogiai teikia išvadą (nuomonę), tokiu būdu „apeidama“ nustatyta teisėkūros proceso etapą, kai Vyriausybė, Seimui paprašius, teikia išvadą dėl įstatymo projekto;

3. atstovavimo ES teismuose (ir Komisijoje) funkcijų perkėlimas į TM atitiktų teisės funkcijų konsolidavimo tikslus tuo aspektu, kad atstovavimo tarptautiniuose teismuose funkcija būtų sutelkiama vienoje institucijoje (TM), turinčioje kompetentingų darbuotojų tokios rūšies funkcijoms vykdyti ir galinčioje užtikrinti atstovavimo tarptautiniuose teismuose nuoseklumą ir tęstinumą;

4. preliminariai darbo užmokesčio fondo sutaupymas galėtų sudaryti apie 70 tūkst. eurų per metus. Sutaupyta darbo užmokesčio lėšas galima būtų panaudoti siekiant išlaikyti ir motyvuoti esamus aukštos kvalifikacijos darbuotojus, šiuo metu dirbančius TM bei ETD, tuo pačiu užtikrinant galimybę išnaudoti sukaupą patirtį, žinias ir kompetenciją bei užtikrinti vykdomų funkcijų tęstinumą;

5. nuo 5 iki 10 tūkst. eurų per metus leis sutaupyti ETD naudojamų patalpų atsisakymas.

Pradiniu reorganizavimo laikotarpiu būtų papildomų išlaidų, susijusių su išeitinių išmokų mokėjimu atleidžiamiesiems darbuotojams. Todėl pirmaisiais kalendoriniais metais sutaupymas sumažėtų iki apytiksliai 20 tūkst. eurų.

Numatoma, kad po reorganizavimo esamas ETD funkcijas vykdys savarankiškas TM administracijos padalinys. Tuo tikslu TM pareigybių skaičių reikės padidinti 14 pareigybių, atitinkamai sumažinant teisingumo ministro valdymo sritims nustatytą didžiausią leistiną pareigybių skaičių 17 pareigybių.

Derinimas: *Projektas svarstytas 2019 m. sausio 29 d. Tarpinstituciniame pasitarime. Pakartotinai teikiamas projektas patikslintas pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės projektui pateiktas pastabas ir pasiūlymus (2018 m. sausio 17 d. išvada Nr. NV-143).*

Nutarimo projektas, atsižvelgiant į Tarpinstituciniam pasitarime išsakytas pastabas, buvo pateiktas išvadoms gauti Vidaus reikalų, Finansų ir Ekonomikos ir inovacijų ministerijoms. Finansų ir Vidaus reikalų ministerijos pastabų projektui neturėjo. Ekonomikos ir inovacijų ministerija per nustatytą laiką pastabų nepateikė. Išvadas dėl Nutarimo projekto papildomai pateikė Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija bei Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos ministerija.

Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų bei kai kurias Teisės grupės pateiktas pastabas, pateikti derinimo pažymoje.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom: projektas įgyvendina Septynioliktosios Vyriausybės programos 232 p., kuris numato vykdyti valstybės administravimo sistemos pertvarką, mažinant ministerijų, Vyriausybės įstaigų, valstybės įmonių, viešųjų ir verslą reguliuojančių įstaigų skaičių, panaikinant perteklines valdymo sritis, kurios dubliuojasi, ir jas įgyvendinančias institucijas.

Dalykinio vertinimo išvada: Siūlome projektą teikti į Vyriausybės posėdį.

Patarėjas

Audrius Kasinskas